



BURMISTRZ KARCZEWA

ul. Warszawska 28, 05-480 Karczew

Karczew, 17 marca 2021 r.

SEK.0003.8.2021

BIURO RADY MIEJSKIEJ

2021 -03- 18

WPLY NEŁO

Ilość załączników
podpis

Pan
Piotr Żelazko
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Karczewie

dotyczy:

interpelacji z dnia 3 marca 2021 r. (wpływ do Sekretariatu w dniu 5 marca 2021 r.) w/s udzielenia informacji z zakresu uszczelnienia systemu odbioru odpadów komunalnych w Gminie Karczew

W odpowiedzi na interpelację Pani Małgorzaty Spirowskiej, Radnej Rady Miejskiej w Karczewie, uprzejmie informuję, że:

Ad. 1. Ilość gospodarstw domowych z podpisanymi deklaracjami na odbiór odpadów komunalnych z posesji/mieszkań

- liczba deklaracji dla których naliczono należności za 2019 r. stan na 31 grudnia 2019 r. – 3 984 deklaracje.
- liczba deklaracji dla których naliczono należności za 2020 r. stan na 31 grudnia 2020 r. – 4 001 deklaracji.
- liczba deklaracji dla których naliczono należności za 2021 r. stan na 11 marca 2021 r. – 3 917 deklaracji.
- liczba nieruchomości zgłoszonych do odbioru odpadów na 31 grudnia 2019 r. – 3 279
- liczba nieruchomości zgłoszonych do odbioru odpadów na 31 grudnia 2020 r. – 3 329
- liczba nieruchomości zgłoszonych do odbioru odpadów na 11 marca 2021 r. – 3 345
- liczba osób ujętych w deklaracjach stan na 31 grudnia 2019 r. - 14 149 osób w tym 108 osób zwolnionych z opłaty na podstawie ulgi dla rodzin wielodzietnych (KDR).
- liczba osób ujętych w deklaracjach stan na 31 grudnia 2020 r. - 14 485 osób w tym 143 osób zwolnionych z opłaty na podstawie ulgi dla rodzin wielodzietnych (KDR).
- liczba osób ujętych w deklaracjach stan na 11 marca 2021 r. - 14 495 osób w tym 147 osób zwolnionych z opłaty na podstawie ulgi dla rodzin wielodzietnych (KDR).

Ad. 2. Ilość osób z ewidencji ludności mieszkających pod jednym adresem (ile osób mieszka w gospodarstwie domowym pod jednym adresem).

Liczba osób z ewidencji ludności zameldowanych na terenie Gminy Karczew na 31 grudnia 2019 r wynosiła:

- pobyt stały 15 411 osób
- pobyt czasowy 381 osób

Liczba osób z ewidencji ludności zameldowanych na terenie Gminy Karczew na 31 grudnia 2020 r. wynosiła:

- pobyt stały 15 427 osób
- pobyt czasowy 305 osób

Liczba osób z ewidencji ludności zameldowanych na terenie Gminy Karczew na 11 marca 2021 r. wynosi:

- pobyt stały 15 397 osób
- pobyt czasowy 301 osób

Liczba osób z ewidencji ludności została podana dla całej Gminy Karczew wg danych na koniec 2019 r., na koniec 2020 r. oraz na dzień 11 marca 2021 r.

Istnieje możliwość sporządzenia w ewidencji ludności zestawienia dla każdej nieruchomości oddzielnie ile osób jest zameldowanych na pobyt stały i czasowy (zgodnie z wnioskiem), jednakże ze względu na obszerność tego zestawienia nie jesteśmy w stanie zamieścić tutaj tych danych. Korzystamy z nich w przypadku weryfikacji złożonych deklaracji lub gdy takie deklaracje nie są złożone z danych nieruchomości. Jeżeli pozyskanie tych informacji dla poszczególnych nieruchomości jest konieczne możemy przekazać je w wersji elektronicznej.

Ad. 3. Jakie działania zostały podjęte od 2019 r. mające na celu uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – ilość przeprowadzonych kontroli, raporty pokontrolne, działania naprawcze.

W 2019 roku obsługą systemu spodarki odpadami zajmowało się dwóch pracowników z czego jeden praktycznie cały czas wykonywał zadania związane z księgowaniem wpłat. Jakakolwiek kontrola pod względem uszczelnienia systemu nie była możliwa. W wyniku przeprowadzonej reorganizacji sprawy księgowe zostały przekazane wraz z pracownikiem do Wydziału Finansowo-Budżetowego. W lutym 2020 roku zatrudniona została druga osoba do prowadzenia spraw związanych z gospodarką odpadami. Od tego czasu można było rozpocząć weryfikację składanych deklaracji bieżących jak również rozpocząć aktualizację złożonych deklaracji w latach wcześniejszych (po kilka deklaracji z jednej nieruchomości, deklaracje składane na najemców, itp.)

Pracownicy Wydziału RGS na bieżąco dokonują czynności sprawdzających złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w roku 2019 wpłynęły do Urzędu - 653 deklaracje, w 2020 r. – 1162 deklaracje (głównie miało to związek z likwidacją możliwości niesegregowanej zbiórki odpadów), w 2021 r. do 11 marca - 155 deklaracji). W razie wątpliwości co do danych zawartych w złożonych deklaracjach organ podatkowy może wezwać do udzielenia niezbędnych informacji lub uzupełnienia deklaracji, a także żądać złożenia wyjaśnień w sprawie przyczyn niezłożenia deklaracji lub wezwać do jej złożenia, jeżeli nie została złożona mimo takiego obowiązku. Zmiany deklaracji składane przez właścicieli nieruchomości (szczególnie zmniejszające liczbę osób) są weryfikowane pod względem ilości osób wykazanych w ewidencji ludności. Podane dane w deklaracji są również sprawdzane w innych gminach (wskazanych jako nowe miejsce zamieszkania) w odpowiednich wydziałach zajmujących się opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi (weryfikacja telefoniczna). Prowadzone działania weryfikacyjne wydają się być coraz bardziej skuteczne o czym świadczyć może zwiększenie liczby osób objętych deklaracjami o ponad 330. W przypadku gdy podjęte próby kontaktu bezpośredniego nie przynoszą oczekiwanych efektów do właściciela nieruchomości kierowane są wezwania pisemne do złożenia stosownych wyjaśnień. Takich przypadków w roku 2019 były 4, w 2020 – 9 i w tym roku – 1 przypadek.

Ponadto w przypadku powzięcia informacji o niezłożeniu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właściciela nieruchomości zostały wysłane wezwania do złożenia deklaracji w ilości:

- 2019 r. – 25 wezwań
- 2020 r. - 31 wezwań
- 2021 r. – 6 wezwań

Wezwania do złożenia deklaracji były wynikiem pozyskanych informacji od mieszkańców, sołtysów, z ewidencji ludności (akty urodzenia), z ewidencji gruntów lub od firm odbierających odpady komunalne z terenu Gminy Karczew o zwiększonej ilości odpadów lub np. oddawaniu odpadów do PSZOK. W wyniku wysłanych wezwań zostały złożone deklaracje lub wiarygodne wyjaśnienia, dlatego takich deklaracji złożonych nie ma (brak zamieszkiwania na danej nieruchomości – co zostało potwierdzone np. rachunkami za energię elektryczną).

W 2020 r. wszczęto postępowanie i wydano 75 decyzji w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Karczew.

Ad. 4. Jak w latach 2019 i 2020 wyglądało zadłużenie wynikające z nieopłacenia odbioru odpadów komunalnych?

Zadłużenie z tytułu nieuregulowanych opłat za wywóz odpadów komunalnych przedstawiają się następująco:

- zadłużenie za rok 2019 na 31.12.2019 r. wynosiło 690 382,27 zł,
- zadłużenie za rok 2020 na 31.12.2020 r. wynosiło 665 279,04 zł.

Ad. 5. Jak w latach 2019 i 2020 kształtowała się windykacja z tytułu braku opłat za odbiór odpadów komunalnych?

Zaległości na dzień **31.12.2019 r.** wynosiły **690 382,27 zł** (w tym zaległości za lata 2013-2018 - **312 352,08 zł**, za rok 2019 – **378 030,19 zł**). Zaległości za lata 2013, 2014 i znikomej ilości spraw roku 2015 były windykowane w 2015 i 2016 roku (w tym okresie wystawiono jedynie 181 tytułów wykonawczych). W latach 2017-2018 oraz w pierwszej połowie roku 2019 żadna egzekucja nie była prowadzona.

W drugiej połowie roku 2019 w Referacie podatków powstała komórka zajmująca się windykacją należności gminnych. Do końca roku 2019 oraz w pierwszej połowie roku 2020 prowadzona była wyłącznie tzw. miękka windykacja, ponieważ brak było podstaw prawnych do prowadzenia egzekucji.

Zgodnie z przepisami przed nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty. W takim przypadku właściciel nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę w wysokości podanej w zawiadomieniu (art. 6m ust.2a). W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie uiszcza opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu, o którym mowa w ust 2a, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje decyzję określającą wysokość tej opłaty stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu (art. 6m ust.2b).

Brak wydania decyzji, o której mowa powyżej to brak podstawy do prowadzenia czynności windykacyjnych polegających na wystawieniu tytułu wykonawczego i przekazania go do organu egzekucyjnego. Uchwałą nr VIII/67/2015 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 10 czerwca 2015 r. dokonano zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami od dnia 01 lipca 2015r. Uchwałą nr XLIV/389/2017 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 14 września 2017r. dokonano kolejnej zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami od dnia 01 października 2017r. Nie wszyscy podatnicy zawiadomieni o zmianie stawki regulowali na bieżąco należności za odpady komunalne i dlatego zaległości z tego tytułu systematycznie rosły. W praktyce opłat dokonywano jedynie dobrowolnie, ponieważ egzekucja nie mogła być prowadzona. Taki stan zastano w dniu zatrudnienia osoby do windykacji należności gminnych.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie w dniu 06 września 2019 r., zmieniła dotychczasowe przepisy, które obecnie znacznie ułatwiają procedurę windykacyjną. Zgodnie z art. 6m ust.2a w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu. Zawiadomienie zawiera pouczenie, że stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Art. 6m ust. 2b po nowelizacji ustawy został uchylony.

Zgodnie z Uchwałą nr XXIII/145/2020 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 03 lutego 2020 r. zostały zmienione stawki za gospodarowanie odpadami na terenie gminy Karczew z dniem 01 marca 2020 r. Z uwagi na sytuację panującą w kraju związaną z wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemią zawiadomienia o zmianie stawki zostały doręczone w maju 2020 roku. Wszystkie zawiadomienia zostały doręczone najpóźniej w dniu 29 maja 2020 r. Wobec powyższego podatnikom, którzy pomimo doręzonego zawiadomienia, nie uiszcili w terminie należnych oraz zaległych opłat za gospodarowanie odpadami zostały wystawione upomnienia, a w przypadku braku uiszczenia zaległości zostały wystawione tytuły wykonawcze i przekazane do egzekucji w trybie administracyjnym.

Windykacja z tytułu braku opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2020 przedstawiała się następująco:

	Należności	Wpłaty	Zaległości
Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi	4 841 589,21 zł	4 222 323,25 zł	665 279,04 zł

Łączna należność do wyegzekwowania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 31 grudnia 2020 roku wyniosła łącznie **665 279,04 zł**:

w tym za lata ubiegłe - **285 248,01 zł**,

w tym za 2020 rok - **380 031,03 zł**.

W celu wyegzekwowania przedmiotowych zaległości w 2020 roku podjęto następujące czynności:

- wykonano ok. **250** telefonów z informacją o zaległościach,
- wysłano **1268** upomnień,
- wystawiono i przekazano do egzekucji **308** tytułów wykonawczych,
- wydano **6** decyzji o udzieleniu ulgi w trybie art. 67a § 1 Ordynacji podatkowej, w tym 5 decyzji w wyniku, których podatnicy z dużym zadłużeniem, otrzymali możliwość spłacania zaległości w ratach miesięcznych odpowiadających ich możliwościom płatniczym.

Reasumując, windykacja i egzekucja należności była możliwa dopiero w drugiej połowie roku 2020 czyli po roku funkcjonowania komórki windykacyjnej. Powodem był fakt, że brak było podstaw do jej prowadzenia. Brak podstaw do windykacji wynikał ze sposobu prowadzenia spraw związanych z gospodarką odpadami w Wydziale Rozwoju Gospodarczego i Strategii w latach wcześniejszych tj. od czasu wprowadzenia nowych zasad gospodarowania odpadami – tj. 1 lipca 2013 roku.

Na dzień dzisiejszy tj. 15 marca 2021 roku zadłużenie wynosi **495 413,97 zł** (w tym zaległości za lata 2013-2019 – **240 217,32 zł**, za rok 2020 – **255 196,65 zł**). W tym miejscu należy podkreślić, że wymagane należności (tzw. przypisy) za rok 2020 były dość wysokie z uwagi na wzrost stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i były większe o ok 63% w stosunku do wymaganych należności z roku 2019. Mimo to zaległości uległy znacznemu zmniejszeniu. Dodatkowo należy zaznaczyć, że we wszystkich sprawach dotyczących

zaległości z lat 2013-2015 objętych tytułami egzekucyjnymi zostały wystosowane zapytania do naczelnika Urzędu Skarbowego o przebieg postępowania egzekucyjnego i informację czy został zastosowany środek egzekucyjny przerywający bieg terminu przedawnienia należności (art. 70 § 4 O.P.).

Ad. 6. Czy prowadzona jest ewidencja budynków i ilości w nich zamieszkałych wynajmowanych pracownikom sezonowym zatrudnionym w karczewskich zakładach przemysłowych. Czy właściciele wszystkich budynków wynajmowanym pracownikom sezonowym mają podpisane deklaracje na odbiór odpadów komunalnych obejmujące wszystkie osoby tam zamieszkałe. W jaki sposób jest to weryfikowane. Czy prowadzone są działania zmierzające do ujawniania przypadków wynajmu budynków z dużą ilością lokatorów nie zgłoszonych w deklaracjach dotyczących odbioru odpadów komunalnych

W ramach systemu gospodarowania odpadami posiadamy informacje o budynkach, w których prowadzone jest zakwaterowanie pracowników sezonowych. Ze wszystkich obiektów, o których nam wiadomo złożone są deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jeżeli zostanie pozyskana informacja o dodatkowych adresach, na których zachodziło by przypuszczenie, że jest zakwaterowanie pracowników sezonowych na terenie Gminy Karczew z całą pewnością adresy te zostaną poddane kontroli przez pracowników Urzędu Miejskiego w Karczewie.

Z up. BURMISTRZA
Karol Chrościk
ZASTĘPCA BURMISTRZA