UCHWAŁA Nr LX/533/2018
RADY MIEJSKIEJ W KARCZEWIE
z dnia 28 sierpnia 2018 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Rejonowego w Otwocku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.[1]) oraz art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 roku poz. 1302), uchwala się co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Otwocku na uchwałę Rady Miejskiej w Karczewie nr XXIX/273/2016 z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie wiejskim Gminy Karczew wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, stanowiącą Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Karczewa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Danuta Trzaskowska

[1] Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2018 r., poz. 1000, 1349 oraz 1432.

UZASADNIENIE

W dniu 6 sierpnia 2018 r. do Rady Miejskiej w Karczewie wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Otwocku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na uchwałę Rady Miejskiej w Karczewie nr XXIX/273/2016 z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie wiejskim Gminy Karczew.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ - którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi - przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Na polecenie Prokuratora Generalnego prokuratury rejonowe w całej Polsce przeprowadzały analizę zgodności z prawem uchwał dotyczących warunków podłączenia do gminnych sieci wodociągowych, kanalizacji sanitarnej i kanalizacji ogólnej. W przypadku ujawnienia faktu nakładania na mieszkańców obowiązku ponoszenia opłaty przyłączeniowej za możliwość podłączenia budynku do gminnych sieci, prokuratorzy podejmowali działania zmierzające do zakwestionowania tych zapisów, jako nie posiadających upoważnienia ustawowego.

Od października 2017 r. Prokuratura Rejonowa w Otwocku wyjaśniała kwestię wprowadzenia opłaty przyłączeniowej w taryfach dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie wiejskim Gminy Karczew, stanowiących Załącznik nr 1 do zaskarżonej uchwały. Ostatecznie pismem z dnia 17 listopada 2017 r. Prokuratura Rejonowa w Otwocku zwróciła się do Rady Miejskiej w Karczewie o zmianę uchwały Rady Miejskiej w Karczewie nr XXIX/273/2016 z dnia 16 grudnia 2016 r. w zakresie w jakim uchwała przewidywała możliwość pobierania opłaty przyłączeniowej i tym samym współuczestniczenia w kosztach budowy w zakresie kosztów przyłączy.
Wniosek Prokuratury Rejonowej w Otwocku został wniesiony w momencie zmiany ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U z 2018 r., poz. 1152) ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r., poz. 2180), którą to zmianą uchylono art. 24 ust. 1 – 5b i ust. 7 – 13 oraz uchylono w całości art. 24a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków i tym samym odebrano radom gmin kompetencję do zatwierdzania/zmiany taryf dla zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Wobec tego, że została uchylona podstawa prawna do podejmowania przez rady gmin uchwał w przedmiocie taryf wniosek Prokuratury Rejonowej w Otwocku o zmianę zaskarżonej uchwały nie został uwzględniony, o czym poinformowano Prokuraturę Rejonową w Otwocku pismem z dnia 9 stycznia 2018 r. W piśmie tym została zawarta informacja, iż Gmina Karczew w okresie obowiązywania zaskarżonej uchwały nie pobrała ani jednej opłaty przyłączeniowej.

Przewodnicząca Rady
Danuta Trzaskowska

ZAŁĄCZNIK Nr 1
do UCHWAŁY Nr LX/533/2018
RADY MIEJSKIEJ w KARCZEWIE
z dnia 28 sierpnia 2018 r.

Karczew, dnia 28 sierpnia 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Otwocku
ul. Powstańców Warszawy 15
05-400 Otwock

Organ: Rada Miejska w Karczewie
ul. Warszawska 28, 05-480 Karczew
zastępowana przez Burmistrza Karczewa
Władysława Dariusza Łokietka

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302), dalej „PrPostSądAdm", w związku ze skargą złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Otwocku na uchwałę Rady Miejskiej w Karczewie nr XXIX/273/2016 z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie wiejskim Gminy Karczew, wnoszę o:

1) uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części dotyczącej następującego zapisu punktu V załącznika do uchwały - Taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie wiejskim Gminy Karczew: „*Stawka opłaty za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych ustalono w wysokości 82 zł netto/przyłączenie*";

ewentualnie o:

2) umorzenie postępowania na podstawie art. 161 §1 pkt 3 PrPostSądAdm.

Uzasadnienie

Skargą z dnia 2 sierpnia 2018 r. Prokurator Rejonowy w Otwocku wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Karczewie nr XXIX/273/2016 z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie wiejskim Gminy Karczew w

zakresie punktu V załącznika do uchwały, stanowiącego o wprowadzeniu opłaty za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych, wskazując iż nałożenie takiego obowiązku nastąpiło bez wyraźnego upoważnienia ustawowego i wbrew przepisom ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a także ustawy o samorządzie gminnym. Odnosząc się do zarzutów skargi organ wskazuje, iż mając na względzie aktualne orzecznictwo sądów administracyjnych nie kwestionuje stanowiska skarżącego Prokuratora Rejonowego w Otwocku i podzielając zarzuty skargi wnosi o stwierdzenie nieważności zapisu załącznika do zaskarżonej uchwały przewidującego opłatę za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych. Poprzedzający wniesienie przedmiotowej skargi wniosek Prokuratury Rejonowej w Otwocku o zmianę uchwały i wykreślenie zapisu o opłacie przyłączeniowej został wniesiony w momencie zmiany ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r., poz. 2180), którą to zmianą uchylono art. 24 ust. 1 – 5b i ust. 7 – 13 oraz uchylono w całości art. 24a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Na skutek w/w ustawy zmieniającej ustawę o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy utraciła kompetencję do zatwierdzania/zmiany taryf dla zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Uchylenie podstawy prawnej do podejmowania przez rady gmin uchwał w przedmiocie taryf uniemożliwiło uwzględnienie wniosku Prokuratury Rejonowej w Otwocku o zmianę zaskarżonej uchwały, o czym poinformowano Prokuraturę Rejonową w Otwocku pismem z dnia 9 stycznia 2018 r. Wobec tego, że organom jednostek samorządu terytorialnego nie przysługuje kompetencja do stwierdzenia nieważności własnego aktu i możliwość korzystania z instytucji autokontroli (tak: Z. Kmieciak, Glosa do wyroku WSA w Gliwicach z 18.01.2007 r., II SA/Gl 385/06, OSP 2008/4, s. 250 i n.) organ przekazując skargę wnosi o orzeczenie przez Sąd na podstawie art. 147 §1 PrPostSądAdm.

W związku ze zmianą ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków obecnie zaskarżona uchwała utraciła swoją moc. Gmina Karczew w okresie obowiązywania zaskarżonej uchwały nie pobrała ani jednej opłaty przyłączeniowej i nie zaistniał stan faktyczny uprawniający gminę do pobrania przedmiotowej opłaty tj. w okresie obowiązywania uchwały nie zostały wybudowane przyłącza kanalizacyjne na terenach wiejskich Gminy Karczew. W przedmiotowej sprawie nie doszło zatem do sytuacji, w której zaskarżona uchwała może być stosowana do sytuacji z okresu poprzedzającego utratę jej mocy obowiązującej [tak: Uchwała Trybunału Konstytucyjnego z dnia 14 września 1994 r. W 5/94 w odniesieniu do art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, mogąca mieć analogiczne zastosowanie do niniejszej sprawy]. Uwzględnienie skargi i stwierdzenie nieważności uchwały można w związku z powyższym zakwalifikować jako bezprzedmiotowe w rozumieniu art. 161 §1 pkt 3 PrPostSądAdm, stąd wniosek ewentualny o umorzenie postępowania.

Przewodnicząca Rady
Danuta Trzaskowska

Załączniki:

- dwa odpisy odpowiedzi na skargę.