

UCHWAŁA Nr LXVIII/371/2022
RADY MIEJSKIEJ W KARCZEWIE
z dnia 30 maja 2022 r.

w sprawie przekazania skargi do rozpatrzenia według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz.559, 583, 1005) oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.¹) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Karczewie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi Pani (...) z dnia 8 maja 2022 r. na działanie pracowników Urzędu Miejskiego w Karczewie i przekazuje przedmiotową skargę do rozpatrzenia zgodnie z właściwością – Burmistrzowi Karczewa, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Karczewie do zawiadomienia Skarżącej o przekazaniu skargi, o której mowa w § 1 .

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Karczewie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Piotr Żelazko

¹ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2020 r. poz. 2320; z 2021 poz. 1491 i 2052.

UZASADNIENIE

W dniu 9 maja 2022 roku do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Karczewie wpłynęła skarga Pani (...) z dnia 8 maja 2022 r. na działanie pracowników Urzędu Miejskiego w Karczewie, zwracając uwagę na prowadzenie postępowania i przygotowany projekt decyzji administracyjnej.

W dniu 11 maja 2022 r. Przewodniczący Rady przekazał niniejszą skargę do opinii radcy prawnemu tut. Urzędu, który przedstawił swoje stanowisko i wskazał Burmistrza jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi .

Cyt. „, Zgodnie z art. 234 k.p.a. w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne:

- 1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu;
- 2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.

Jak wynika z dokumentów przekazanych przy skardze postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie hali usługowej w gospodarstwie rolnym w ramach prowadzonej działalności rolnej na działkach nr ew. 197/1 obr. Wygoda oraz 1265/1 obr. Ostrówiec w gm. Karczew się jeszcze nie zakończyło. Skarżący jest stroną tego postępowania. Skarga powinna zatem zostać przekazana Burmistrzowi jako organowi prowadzącemu postępowanie administracyjne, w celu odniesienia się do niej w toku prowadzonego postępowania.

Powyższe stanowisko wynika również z judykatury. Przykładowo Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 29 kwietnia 2020 r. sygn. akt I SAB/Sz 13/20 stwierdził:

Skoro skargi administracyjne zostały wniesione w toku trwających kontroli celno-skarbowych, to zastosowanie w sprawie znajduje przepis art. 234 pkt 1 k.p.a., zgodnie z którym w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego. Z przepisu tego wynika przede wszystkim nakaz klasyfikowania pisma według jego zawartości, a nie nazwy. W razie wniesienia w toku postępowania jurysdykcyjnego pisma zatytułowanego jako "skarga" przez stronę tego postępowania, podlega ono rozpatrzeniu w toku tego postępowania. Zawartość takiego pisma, a nie nazwa, decyduje o jego klasyfikacji. Pismo takie może stanowić np. zażalenie, odwołanie, wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ten sam organ, wniosek o zawieszenie postępowania, wniosek o umorzenie postępowania czy też pismo zawierające wnioski dowodowe.

Wszczęcie postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, następuje jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego.

Prawidłowym zatem będzie przekazanie skargi Burmistrzowi, który powinien odnieść się do zarzutów skargi w rozstrzygnięciu kończącym sprawę. Z przepisu art. 234 pkt 1 k.p.a. wynika bowiem zakaz prowadzenia odrębnego postępowania, którego przedmiotem byłoby rozpoznanie wniesionej przez stronę skargi administracyjnej w toku trwającego postępowania administracyjnego. A, w tej sprawie postępowanie skargowe ma charakter subsydiarny w stosunku to trwającego postępowania administracyjnego. Stanowisko organu, będące odniesieniem się do wniesionej skargi administracyjnej, będzie podlegało kontroli organu odwoławczego w ramach ewentualnie wniesionego przez skarżącą odwołania, zaś - w razie braku akceptacji przez skarżącą także stanowiska organu odwoławczego wyrażonego w rozstrzygnięciu wydanym w wyniku rozpoznania odwołania - skarżąca będzie mogła domagać się również weryfikacji i tego stanowiska w skardze wniesionej do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie organu odwoławczego. ”

Na posiedzeniu w dniu 19 maja 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze skargą i opinią radcy prawnego tut. Urzędu wnioskuje o przekazanie skargi do rozpatrzenia Burmistrzowi Karczewa.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały i przekazanie skargi według właściwości jest

konieczne i w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Piotr Żelazko