

**Uchwała Nr 11.101.2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 16 marca 2021 roku**

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XLII/241/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie z przeznaczeniem na sfinansowanie w 2021 roku realizacji kolejnego etapu zadania pn. „Kompleksowa budowa i opracowanie dokumentacji systemu wodno-kanalizacyjnego na terenach wiejskich Gminy Karczew”

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr XLII/241/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie z przeznaczeniem na sfinansowanie w 2021 roku realizacji kolejnego etapu zadania pn. „Kompleksowa budowa i opracowanie dokumentacji systemu wodno-kanalizacyjnego na terenach wiejskich Gminy Karczew”, z powodu istotnego naruszenia art. 91 ust. 1 w związku z art. 211 ust. 2 i 4 oraz art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Karczew prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

**Uzasadnienie**

W dniu 1 marca 2021 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XLII/241/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie z przeznaczeniem na sfinansowanie w 2021 roku realizacji kolejnego etapu zadania pn. „Kompleksowa budowa i opracowanie dokumentacji systemu wodno-kanalizacyjnego na terenach wiejskich Gminy Karczew”.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:**

W § 1 badanej uchwały Rada Miejskiej w Karczewie uchwaliła, cyt.: „Zaciąga się długoterminową pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie do kwoty 4.626.354,00 zł w 2021 roku z przeznaczeniem na sfinansowanie realizacji następnego etapu zadania pn. „Kompleksowa budowa i opracowanie dokumentacji systemu wodno-kanalizacyjnego na terenach wiejskich Gminy Karczew”.

Zgodnie z uchwałą Nr XL/231/2021 Rady Miejskiej w Karczewie z dnia 1 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Karczew na 2021 rok (po zmianach dokonanych 22 lutego 2021 r.) różnica między dochodami i wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu w wysokości 4.635.317,81 zł, który zostanie pokryty:

- przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 4.557.317,81 zł (pożyczka z WFOŚiGW - 2.645.162,81 zł);
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 78.000,00 zł.

Wobec powyższego, kwota pożyczki w wysokości 4.626.354,00 zł nie mieści się w granicach kwot ujętych w uchwalonym budżecie na 2021 rok.

Zgodnie z art. 211 ust. 2 i 4 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy, a podstawą gospodarki jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

W myśl art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy.

Zdaniem Kolegium Izby, uchwała organu stanowiącego nie może stanowić samoistnej podstawy do zaciągnięcia pożyczki, gdyż zobowiązania te muszą mieć umocowanie w uchwale budżetowej, która stanowi podstawę prowadzenia gospodarki finansowej w danym roku budżetowym, w tym w limitach zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki, we wskazanej w badanej uchwale wysokości, powinno być uwarunkowane tym, czy w budżecie jednostki zaplanowane zostały w odpowiedniej wysokości przychody budżetowe z tytułu pożyczki, stosownie do dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z jego treścią, suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Zatem Rada Miejska w Karczewie, podejmując badaną uchwałę, w sposób istotny naruszyła art. 91 ust. 1 w związku z art. 211 ust. 2 i 4 oraz art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

  
Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNICY

Aneta Chmielowiec  
Aneta Chmielowiec  
LB-2105

19.03.2014.